

ESG UQAM  
 Ecole des sciences de la gestion  
 Université du Québec à Montréal

↳ Chaire de responsabilité sociale et de développement durable

## Évaluation environnementale stratégique: l'expérience du Québec

**Corinne Gendron**  
 CRSDD, UQAM

*Vers un déploiement propre et sûr de la transition  
 énergétique dans les territoires*

Journée techniques, Risques chroniques et accidentels,  
 INERIS, 18 juin 2019

**INERIS**  
 maîtriser le risque  
 pour un développement durable

---

---

---

---

---

---

---

---

ESG UQAM  
 Ecole des sciences de la gestion  
 Université du Québec à Montréal

↳ Chaire de responsabilité sociale et de développement durable

## Définition

- Analyse des effets significatifs probables d'une politique, d'un plan ou d'un programme (PPP) sur l'environnement, afin d'influencer le processus de planification avant l'adoption de cette politique, de ce plan ou de ce programme.
- Liée à la décision, ancrée dans processus politique.

*outil, processus, procédure, instrument*

---

---

---

---

---

---

---

---

ESG UQAM  
 Ecole des sciences de la gestion  
 Université du Québec à Montréal

↳ Chaire de responsabilité sociale et de développement durable

## La gestion d'une crise

- 2010 1<sup>er</sup> BAPE: consultation
- 2011 CÉÉ: mandat de documenter les risques
- 2014 2<sup>ième</sup> BAPE: consultation

---

---

---

---

---

---

---

---

ESG UQAM  
 Centre des recherches de la gestion  
 Université de Québec à Montréal

↳ Chaire de responsabilité sociale et de développement durable

### Bape 1: Mandat

La commission du BAPE mise en place pour étudier la filière avait pour mandat de :

- Proposer un cadre de développement de l'exploration et de l'exploitation de la filière énergétique de manière à favoriser une cohabitation harmonieuse de ces activités avec les populations concernées, l'environnement et les autres secteurs d'activité présents sur le territoire;
- proposer des orientations pour un encadrement légal et réglementaire qui assure, pour les volets d'exploration, d'exploitation et d'infrastructures, le développement sécuritaire de cette industrie dans le respect du développement durable ;
- s'adjoindre des experts scientifiques qui pourront évaluer tout enjeu lié à ce mandat

---

---

---

---

---

---

---

---

ESG UQAM  
 Centre des recherches de la gestion  
 Université de Québec à Montréal

↳ Chaire de responsabilité sociale et de développement durable

### Bape 1: avis

- « [p]our certaines questions fondamentales, les réponses sont toutefois partielles ou inexistantes » (BAPE, 2011 : 245).
- Il faut procéder à une évaluation environnementale stratégique en vue d'acquérir des connaissances scientifiques et en l'absence de faits probants permettant de déterminer les risques que pourraient comporter l'exploration et l'exploitation de la filière
- Selon la commission, « une telle évaluation constitue un passage obligé, tant pour un processus de prise de décision éclairée que pour la recherche d'une meilleure acceptabilité sociale » (BAPE, 2011 : 245).

---

---

---

---

---

---

---

---

ESG UQAM  
 Centre des recherches de la gestion  
 Université de Québec à Montréal

↳ Chaire de responsabilité sociale et de développement durable

### Libellé de l'ÉES

- L'évaluation économique établissant la pertinence socioéconomique de la filière énergétique et les conditions assurant une maximisation des revenus pour l'État.
- L'évaluation des impacts et des risques environnementaux, des facteurs influant sur l'acceptabilité sociale et des méthodes de mitigation appropriées.
- La définition des orientations et des paramètres d'une réglementation encadrant l'évaluation environnementale des projets énergétiques applicable sur le territoire.
- L'évaluation de la pertinence de mettre en place des observatoires scientifiques afin d'acquérir en continu des connaissances et d'assurer une mise à jour évolutive de la réglementation.

---

---

---

---

---

---

---

---

ESG UQAM  
 Centre des recherches de la gestion  
 Université du Québec à Montréal

↳ Chaire de responsabilité sociale et de développement durable

## L'étude

- *Définition du territoire*
- *Plan de réalisation*
- *Études*
- *Rapport synthèse*
- *Mécanismes de dialogue - consultation*

---

---

---

---

---

---

---

---

ESG UQAM  
 Centre des recherches de la gestion  
 Université du Québec à Montréal

↳ Chaire de responsabilité sociale et de développement durable

## Le comité et son plan de travail

- *Définition du territoire*
- *Définition d'un projet type*
- *Scénarios*
  - *Zones de développement*
  - *Intensité du développement*
- *Plan de réalisation de l'ÉES*
- *Études*
- *Rapport synthèse*
- *Mécanismes de dialogue - consultation*

---

---

---

---

---

---

---

---

ESG UQAM  
 Centre des recherches de la gestion  
 Université du Québec à Montréal

↳ Chaire de responsabilité sociale et de développement durable

## Le plan de travail du comité

- *Définition du territoire*
- *Définition d'un projet type*
- *Scénarios*
  - *Zones de développement*
  - *Intensité du développement*
    - *Aucun*
    - *Exploration*
    - *Modéré*
    - *Moyen*
    - *Intense*

---

---

---

---

---

---

---

---

ESG UQAM  
 Centre des recherches de la gestion  
 Université du Québec à Montréal

↳ Chaire de responsabilité sociale et de développement durable

## Le plan de travail

- *Plan de réalisation de l'ÉES*
- *Principes de développement durable*
- *Études commandées (prestataires)*
- *Rapport synthèse*
- *Mécanismes de dialogue – consultation*
- *BAPE*

*73 études*

---

---

---

---

---

---

---

---

ESG UQAM  
 Centre des recherches de la gestion  
 Université du Québec à Montréal

↳ Chaire de responsabilité sociale et de développement durable

## Tables des matières

- *Le développement durable*
- *L'état des lieux (milieu et installations)*
- *La législation*
- *L'analyse du cycle de vie de la filière*
- *Les risques pour l'eau*
- *Les risques pour l'air*
- *Les gaz à effet de serre*
- *Les risques technologiques*

---

---

---

---

---

---

---

---

ESG UQAM  
 Centre des recherches de la gestion  
 Université du Québec à Montréal

↳ Chaire de responsabilité sociale et de développement durable

## Tables des matières

- *L'acceptabilité sociale*
- *Les impacts sociaux*
- *La gouvernance territoriale*
- *La gouvernance de l'industrie*
- *Les communautés autochtones*
- *Les risques à la santé*
- *La pertinence socio-économique*
- *La pertinence d'un observatoire*

---

---

---

---

---

---

---

---

ESG UQAM  
 Ecole des sciences de la gestion  
 Université du Québec à Montréal

↳ Chaire de responsabilité sociale et de développement durable

## Changement de gouvernement

- *Modification du mandat du CÉÉS*
  - Synthèse des études sans recommandation
  - Externalisation de la consultation
- *Second BAPE*
  - Incertitudes environnementales
  - Manque d'acceptabilité sociale
  - Pas de pertinence économique
- *Changement de conjoncture économique*

---

---

---

---

---

---

---

---

ESG UQAM  
 Ecole des sciences de la gestion  
 Université du Québec à Montréal

↳ Chaire de responsabilité sociale et de développement durable

## La science et la légitimité du processus

- *Le CÉÉS contesté*
  - dans son mandat (expérimentation – moratoire)
- *Dans sa composition*
  - (panel scientifique vs politique)
  - Présence de l'industrie
  - Le statut d' « écologiste »

---

---

---

---

---

---

---

---

ESG UQAM  
 Ecole des sciences de la gestion  
 Université du Québec à Montréal

↳ Chaire de responsabilité sociale et de développement durable

## La science et la légitimité

*Un processus de recherche suspect malgré des dispositifs compensatoires*

*comités miroir*

*ajustement de la composition du comité*

---

---

---

---

---

---

---

---

ESG UQAM  
 Centre des recherches de la gestion  
 Université du Québec à Montréal

↳ Chaire de responsabilité sociale et de développement durable

## La science et la légitimité

*Un processus de recherche entravé*  
*crédibilité des membres*  
*crédibilité des chercheurs*  
*Accès aux terrains*  
*Pas d'expérimentation*  
*Contestation des conclusions (définition*  
*acceptabilité sociale)*

---

---

---

---

---

---

---

---

ESG UQAM  
 Centre des recherches de la gestion  
 Université du Québec à Montréal

↳ Chaire de responsabilité sociale et de développement durable

## Une « contre science »

*Science « sérieuse » vs ignorance*  
*ridiculisaiton de l'opposition*  
*Le collectif scientifique alternatif*

Le mouvement citoyen mobilise ainsi différents experts pour contrer l'argumentaire de l'industrie et du gouvernement. Il s'agit d'abord de géologues, souvent retraités, d'économistes ou de juristes, mais également d'experts provenant de disciplines peu mobilisées dans le discours de l'industrie, comme la toxicologie, la biologie, le développement territorial, etc. [...]. Les militants mobilisent aussi des connaissances dans des champs extérieurs à la lutte [...]. Le collectif scientifique sur la filière énergétique, créé début 2011, centralise toutes ces expertises. [...] il rassemble de nombreuses études et organise des cycles de conférences pour favoriser l'éducation citoyenne sur ce sujet (Chailleux, 2015 : 335-336).

---

---

---

---

---

---

---

---

ESG UQAM  
 Centre des recherches de la gestion  
 Université du Québec à Montréal

↳ Chaire de responsabilité sociale et de développement durable

## Évolution des rapports entre science, décideur et société civile

---

---

---

---

---

---

---

---

ESG UQAM  
École des sciences de la gestion  
Université du Québec à Montréal

↳ Chaire de responsabilité sociale et de développement durable

## Conclusion

*Un processus scientifique, politique et citoyen:*

- Des controverses essentiellement politiques à l'origine d'un débat présenté comme technique
- Une restructuration des conflits sociaux via l'appropriation et le développement d'une science citoyenne non institutionnelle
- Un débat fermé par la conjoncture économique

---

---

---

---

---

---

---

ESG UQAM  
École des sciences de la gestion  
Université du Québec à Montréal

↳ Chaire de responsabilité sociale et de développement durable

## Questions?

## Merci!

---

---

---

---

---

---

---